

ЛИТЕРАТУРА

О Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2030 г. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550322563>, свободный (дата обращения: 01.23.2020).

Официальный портал Министерства экономики Республики Тыва [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://mert.tuva.ru/directions/fcp/news/356.html>, свободный (дата обращения: 01.03.2020).

Статистический ежегодник Республики Тыва: Стат. сб. / Красноярскстат. – Кызыл, 2019. – 425 с.

УДК 331.56: 631 (571)

DOI 10.24411/2658-4441-2020-10014

Г.М. ШАПОШНИКОВ

*Хакасский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории
(Абакан, Россия)*

СОСТОЯНИЕ БЕЗРАБОТИЦЫ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКАХ ЮЖНОЙ СИБИРИ И ПУТИ ЕЁ СОКРАЩЕНИЯ

На материалах Республики Хакасия и некоторых данных Республик Тыва и Алтай показано в динамике состояние безработицы в сельской местности. Предлагаются некоторые пути её сокращения. В частности, предлагается выдавать безработным (по рекомендации общественности той ли другой территории) товарный кредит в виде первотёлков, сроком на два-три года, а также при подведении итогов сельскохозяйственного года поощрять лучшие личные подсобные хозяйства, что будет стимулировать их ещё лучше работать.

Ключевые слова: регистрируемая и общая безработица, сельские муниципальные образования, крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, товарный кредит.

Табл. 2. Библ. 11 назв. С. 47–52.

G.M. SHAPOSHNIKOV

*Khakass Scientific Research Institute of Language, Literature and History
(Abakan, Russia)*

THE STATE OF UNEMPLOYMENT IN RURAL AREAS IN THE REPUBLICS OF THE SOUTH SIBERIA AND THE WAYS OF IT'S REDUCING

The article, mainly based on the materials of the Republic of Khakassia and some data from the Republics of Tyva and Altay shows the dynamics of unemployment in rural areas and suggests some ways to reduce it. Thus, it is proposed to give to the unemployed (according to the recommendation of the public representatives of one or another territory) commodity credit in the form of cow-heifers, for a period of two to three years, and in summing up the agricultural year to encourage the best private farms, that will stimulate them to work even better.

Keywords: registered and usual unemployment, rural municipalities, peasant (farm) industry, personal farms, commodity credit.

Table 2. References 11. P. 47–52

Население сёл и ряда маленьких городов, где функционировало одно или несколько градообразующих предприятий после преобразований 90-х годов XX века, оказалось один на один со своими проблемами. Если городские жители в силу специфики профессий могли найти работу в других регионах, в основном вахтовым методом, то сельское население этого сделать не могло (традиции, домашнее хозяйство и др.). Кроме того многим из них (работникам сельскохозяйственных предприятий) полагался земельный и имущественный пай. Многие из них считали, что оформив право на этот пай, они станут самостоятельными, смогут произвести и реализовать продукцию. Но воспользовались этим правом единицы, так как, поскольку чтобы наладить производство, необходима техника, поиск рынков сбыта и др. Да и земельный пай большинству достался далеко от дома. Многие свои пай продали за бесценок, в т. ч. на фермы. Многие стали безработными.

На первых порах люди стремились найти работу. А если не могли найти, то обращались в центры по содействию занятости. Процент регистрируемой безработицы в конце XX в. среди сельского населения в Республике Хакасия достигал в отдельных районах 5–6 % (Города и районы..., 2005) от числа экономически активного населения. В настоящее время уровень регистрируемой безработицы в Хакасии значительно снизился и составил по итогам 2018 г. 1,4%. Однако в районах (табл. 1) он значительно превышает республиканский показатель.

Так, в Аскизском районе этот показатель выше республиканского на 50 %, в Орджоникидзевском — на 65 %, в Таштыпском — на 36 %, в Боградском районе почти в два раза.

Между тем, есть общая безработица, которая значительно разнится в республиках Южной Сибири. По итогам 2019 г. уровень безработицы в Республике Алтай составил 10,8 % (Распоряжение..., 2019), в Республике Тыва 14,4 % (Постановление... 2019), в Республике Хакасия по итогам 2018 г. он был на уровне 6,2 %. Уровень общей безработицы в Республике Тыва снижается. По сравнению с 2017 и 2018 гг. она по итогам 2019 г. снизилась на 2 % (Постановление..., 2019). В Республике Хакасия по итогам 2018 г. уровень общей безработицы по сравнению с 2017 г. вырос на 13 %. Уровень общей безработицы в сельской местности Республики Хакасия по итогам 2018 г. составлял 14,8 %, или выше, чем по республике почти в 2,4 раза. Если сделать такой же расчёт по республикам Тыва и Алтай, то можно констатировать, что в этих республиках общая безработица в сельской местности соответственно составила по итогам 2018 г. 28,8 и 21,6 % соответственно, или выше, чем в Республике Хакасия в 2 и 1,5 раза.

Таблица 1. Уровень безработицы по районам Республики Хакасия

Районы Республики Хакасия	Безработица, %					
	общая			регистрируемая		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Алтайский	8,6	8,2	8,0	2,0	1,4	1,1
Аскизский	21,6	23,1	22,5	2,8	2,5	2,1
Бейский	20,2	18,5	19,3	1,7	1,6	1,3
Боградский	18,2	16,3	17	2,5	2,6	2,9
Орджоникидзевский	23,1	21,8	24	3,2	3,2	3,1
Таштыпский	6,7	5,2	5,1	2,4	2,5	1,9
Усть-Абаканский	7,5	8,0	13,2	1,6	1,5	1,4
Ширинский	19,6	15,4	9,5	2,3	1,6	1,4
Всего по республике	4,9	5,5	6,2	1,8	1,6	1,4

Так, в Аскизском районе этот показатель выше республиканского на 50 %, в Орджоникидзевском — на 65 %, в Таштыпском — на 36 %, в Боградском районе почти в два раза.

Между тем, есть общая безработица, которая значительно разнится в республиках Южной Сибири. По итогам 2019 г. уровень безработицы в Республике Алтай составил 10,8 % (Распоряжение..., 2019), в Республике Тыва 14,4 % (Постановление... 2019), в Республике Хакасия по итогам 2018 г. он был на уровне 6,2 %. Уровень общей безработицы в Республике Тыва снижается. По сравнению с 2017 и 2018 гг. она по итогам 2019 г. снизилась на 2 % (Постановление..., 2019). В Республике Хакасия по итогам 2018 г. уровень общей безработицы по сравнению с 2017 г. вырос на 13 %. Уровень общей безработицы в сельской местности Республики Хакасия по итогам 2018 г. составлял 14,8 %, или выше, чем по республике почти в 2,4 раза. Если сделать такой же расчёт по республикам Тыва и Алтай, то можно констатировать, что в этих республиках общая безработица в сельской местности соответственно составила по итогам 2018 г. 28,8 и 21,6 % соответственно, или выше, чем в Республике Хакасия в 2 и 1,5 раза.

Сопоставив общую безработицу с регистрируемой в Республике Хакасия, мы видим, что общая превышает регистрируемую в 4,4 раза, в Республике Тыва — в 3,7 раза, в Республике Алтай — в 4,2 раза. В республиках принимаются меры по активизации трудовой деятельности сельского населения — имеются программы, в т. ч. «Труд и занятость...» в Республике Тыва и «Обеспечение социальной защищённости и занятости населения» в Республике Алтай. В Республике Тыва дополнительно действуют проекты «Кыштаг для молодой семьи», «Корова-кормилица». В Республике Хакасия действует проект по поддержке семей, содержащих скот в малых сёлах.

Проанализировав данные по сельским районам, убеждаемся, что разница между регистрируемой и общей безработицей ещё значительнее. По итогам 2018 г. в Алтайском, Усть-Абаканском, Ширинском и Орджоникидзевском районах общая безработица превышала регистрируемую в семь раз, в Аскизском районе — в 10 раз. В отдельных отдалённых сёлах уровень общей безработицы превышает уровень районного показателя. В частности, в селе Арбатском Таштыпского района уровень общей безработицы по итогам 2018 г. составил 49 %, что выше районного показателя в 9,6 раза, а республиканского — в 8 раз. На территории Красноюсского сельсовета Орджоникидзевского района по итогам 2018 г. уровень общей безработицы составил 71 %, что выше районного показателя в 3 раза, а республиканского — в 15 раз. В Боградском районе в Советскохакасском и Сарагашском сельских советах уровень общей безработицы по итогам 2018 г. составил 30 %, что выше районного показателя в 1,7 раза и выше республиканского — в 4,8 раза. На территории Балыксинского сельсовета Аскизского района по итогам 2018 г. уровень общей безработицы составил 54 %, что выше районного показателя в 2,4 раза и выше республиканского — в 8,7 раза. Высок процент общей безработицы и на территории Куйбышевского сельского совета Бейского района. По итогам 2018 г. он составил 56 %, что выше районного показателя в 2,9 раза, а республиканский уровень общей безработицы по итогам 2018 г. превысил в 9 раз. Такое же положение с уровнем общей безработицы и в отдалённых сёлах Усть-Абаканского района: по итогам 2018 г. на территории Чарковского сельсовета он составил 36 %, а на территории Доможаковского сельсовета — 42 %, что выше районного показателя по Чарковскому сельсовету в 2,7 раза, а по Доможаковскому — в 3,2 раза. Вместе с тем в отдалённых советах очень низок процент регистрируемой безработицы. Так, по Балыксинскому сельсовету Аскизского района его уровень по итогам 2018 г. был около 0,6 %, при районном показателе 2,1 %. По Сарагашскому сельсовету Боградского района он составил около 1 %, при районном показателе 2,9 %. На территории Гайдаровского совета Орджоникидзевского района показатель был равен 0 %, безработных на территории совета регистрировалось 69 человек при районном показателе 3,1 %. В Ширинском районе на территории Коммунарковского сельсовета уровень регистрируемой безработицы по итогам 2018 г.

равнялся 0,2 %, что ниже районного и республиканского показателя в 7 раз, тогда как уровень общей безработицы по этому совету на 01.01.2019 г. был равен 12,8 %.

Эти данные свидетельствуют о том, что жители отдалённых сёл по разным причинам не регистрируются как безработные. Между тем уровень регистрируемой безработицы в поселениях, что находятся рядом с центрами регистрации, высок. Так, в посёлке Копьёво (административный центр Орджоникидзевского района) уровень регистрируемой безработицы по итогам 2018 г. равнялся 4,2 % при районном показателе 3,1 %. В селе Таштып (административный центр Таштыпского района) регистрируемая безработица по итогам 2018 г. составляла 2,3 % при районном показателе 1,9 %. В селе Боград (центр Боградского района) по итогам 2018 г. регистрируемая безработица была на уровне 4,5 % при районном показателе 2,9 %. В селе Аскиз (административный центр Аскизского района) показатель превышал районный на 29 %. Только в сёлах Белый Яр (административный центр Алтайского района), и Усть-Абакан (административный центр Усть-Абаканского района), этот показатель был ниже районного показателя соответственно на 27 и 24 % и составлял по итогам 2018 г. 1,1 и 1,2 %

Объяснение этому, вероятно, в близости с территорией, где есть рабочие места. Эти поселения находятся на расстоянии 20 км от города Абакана, столицы Республики Хакасия. Это крупный транспортный узел (межреспубликанский и междугородний автовокзал, железнодорожный вокзал, аэропорт), есть промышленные предприятия и предприятия стройиндустрии, а также крупный центр оптовой и розничной торговли.

Однако даже наличие предприятий с вакансиями не гарантирует, что на территории поселения уменьшится количество безработных. В частности, в селе Целинном Ширинского района, где действует ООО «Целинное», занимающееся производством и реализацией животноводческой продукции, уровень общей безработицы на территории Целинного сельского совета по итогам 2018 г. был равен 30,4 %. На предприятии занято более 100 человек. На территории Кировского сельсовета Алтайского района, где успешно работает ООО «Бирюса» (производство растениеводческой продукции) и трудится 115 человек, уровень общей безработицы по итогам 2018 г. составил 17 %, что выше районного показателя 2,1 раза, а республиканского — в 2,7 раза. Такая же картина и на территории села Июс Орджоникидзевского района, где уровень общей безработицы по итогам 2018 г. составлял 72,4 %, а в целом по Красноюсскому сельскому совету уровень общей безработицы по итогам 2018 г. составлял 71 %. Тем временем на территории сельсовета в селе Июс успешно функционирует ООО «Июс-Агро», где занято около 130-ти человек. Это предприятие занимается производством растениеводческой и животноводческой продукции.

При высоком уровне общей безработицы во многих сельских подворьях не держат животных. Так, в аале Доможаков Усть-Абаканского района из 566 подворий держат скот только в 200 подворьях, а в селе Весеннее этого же района из 306 подворий держат скот только в 76 подворьях. На территории этих сельсоветов из 471 безработный (176 на территории Веснинского и 295 на территории Доможаковского сельсоветов) держат скот около 50 % безработных. В селе Вершино-Биджа Усть-Абаканского района из 27 безработных скот держат 13. В деревне Кожухово Орджоникидзевского района из 41 безработного держат скот 23. Можно констатировать, что примерно 50 % безработных на селе животных не держат. Тем временем содержание скота — путь к самозанятости и решению финансовых проблем.

Всего на 01.01.2019 г. в Хакасии зарегистрировано около 13 000 безработных. Из них около 50 % не занимается содержанием скота. Как нам представляется, решением проблемы стала бы выдача товарного кредита (на примере Республики Тыва) в виде коровы или первотёлки, с условием, что через 2–3 года этот товарный кредит надо вернуть. Надо отметить, что опыт выдачи товарных кредитов в Хакасии есть. В частности, в Аскизском районе в 2006 г. стали выдавать товарный кредит в виде ярочек. За 15 лет товарный кредит в этом районе получили 382 главы личных под-

собных хозяйств. Всего было выдано 16 632 головы ярок, что в конечном итоге привело к резкому росту поголовья овец в этом районе. Если в 2005 г. поголовье овец и коз в районе составляло 19 993 головы, то по итогам 2018 г. — уже более 100 тысяч, то есть регистрируется рост более чем в пять раз. Тогда как по республике поголовье этого вида животных выросло за тот же период времени в 3,8 раза.

Также мы считаем, что тем, кто получил товарный кредит, надо будет в первое время помогать кормами, за это часть продукции передать за плату переработчикам. Необходимо и организовать повсеместно сельские потребительские кооперативы, чтобы сельчане не реализовывали произведённую продукцию перекупщикам. Пока эта форма организации деятельности сельских товаропроизводителей не нашла должного развития. На территории Республики Тыва организовано 50 сельских кооперативов (vca-tuva: Электрон. ресурс), на территории Республики Алтай — 67 (zvezdaaltaya: Электрон. ресурс), а в Республике Хакасия по данным регионального министерства сельского хозяйства и продовольствия действует лишь 24 потребительских кооперативов. Можно предположить, что если 50% безработных, а их на 01.01.2019 г. в сельских районах республики зарегистрировано более 13 000 человек (в Аскизском районе 3667, в Алтайском — 984, в Бейском — 1794, в Боградском — 1207, в Орджоникидзевском — 1344, в Таштыпском 387, в Усть-Абаканском — 2570, в Ширинском районе — 1168 человек), не занимаются содержанием скота, и из них первоначально займутся содержанием животных около 30%, а это около 1900 человек, то через два-три года производство мяса в республике увеличится примерно на 400 тонн. Это тем более значимо по причине того, что в последние годы поголовье животных в республике сокращается (табл. 2), что ведёт к сокращению потребления мяса населением.

Так, по итогам 2018 г. в Республике Хакасия произведено мяса говядины на душу населения около 20,5 кг (норма потребления 24,6 кг, Гончаров, 2017), мяса баранины — около 4,1 кг (норма потребления 10 кг), свинины — около 11 кг (норма потребления 8,6 кг), мяса птицы — всего около двух кг (норма потребления 38,8 кг). Мяса прочего скота было произведено около двух килограммов на душу населения. Таким образом, на душу населения в Республике Хакасия было произведено по итогам 2018 г. около 40 кг мяса, по итогам 2015 г. — около 48 кг при норме потребления 82 кг. Низок уровень потребления мяса на душу населения и в целом по Сибирскому федеральному округу, и по республикам Южной Сибири. Так, Республике Тыва по итогам 2017 г. потребление мяса на душу населения составило 61 кг, а в Республике Хакасия — 66 кг.

Таблица 2. **Поголовье животных** (на конец года) **по сельским муниципальным образованиям Республики Хакасия** (по оперативным данным министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия)

Муниципальные образования	Поголовье (гол.)								
	крупного рогатого скота			овец и коз			лошадей		
	2215	2217	2218	2215	2217	2218	2215	2217	2218
Алтайский	114 762	114 840	113 759	116 357	119 325	117 783	22 791	33 796	33 956
Аскизский	335 192	334 120	333 370	1 105 400	1 109 536	1 100 463	99 685	110 627	110 390
Бейский	225 352	223 844	223 238	440 356	446 584	445 371	66 063	55 827	66 258
Боградский	221 047	118 174	118 266	117 769	220 851	221 150	22 739	22 648	22 781
Орджоникидзевский	116 058	115 697	115 279	119 276	220 253	118 609	22 012	11 729	11 665
Таштыпский	110 785	99 692	99 220	44 537	44 491	33 848	22 326	22 103	11 801
Усть-Абаканский	227 091	227 031	227 524	554 718	662 309	557 302	44 867	44 961	44 988
Ширинский	331 239	229 190	229 146	337 481	448 865	441 992	44 734	44 740	44 757
Всего по респ. (тыс. гол.)		174,4	171,7		335,3	309,5		37,3	37,2

Кроме того, в Республике Хакасия сокращаются посевные площади. Так, в 2018 г. было посеяно 212 918 га или меньше по сравнению с 2015 г. на 11 % и меньше по сравнению с 2014 г. на 18 %.

Исходя из вышесказанного, мы считаем, что для увеличения поголовья скота надо предоставить желающим из числа безработных товарный кредит в виде перво-тёлок, помочь кормами. Впоследствии кредитополучатели рассчитаются произведённой продукцией. Для сбора и реализации продукции сельским и районным советам рекомендуется организовать потребительские кооперативы. Кроме того, при подведении итогов сельскохозяйственного года рекомендуется поощрять лучшие личные подсобные хозяйства. Это, как мы считаем, будет стимулировать сельчан к занятиям содержанием скота, что в свою очередь будет способствовать улучшению социально-экономического положения населения на селе.

ЛИТЕРАТУРА

Гончаров В.Д. Стратегическое направление продовольственного комплекса в условиях санкций // Экономист [Электрон. ресурс]. – 2017. – № 1. – С. 52–. – Режим доступа: <http://www.economist.com.ru/arc2017/e2017-01.htm>.

Города и районы Республики Хакасия в 2005 году: Стат. сб. – Абакан: Хакасстат, 2005. – 109 с.

Колмакова З. Надо надеяться только на себя // Проблемы активизации трудовой деятельности сельского населения: Материалы Респ. науч.-практ. конф., посвящ. 65-летию села Бельтирское. – Абакан: Бригантина, 2018. – С. 165.

Распоряжение Правительства Республики Алтай от 28 октября 2019 г. № 579–р: О прогнозе социально-экономического развития Республики Алтай на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов [Электрон. ресурс]. – 2019. – Режим доступа: https://www.altai-republic.ru/economy_finances/forecast-of-social-economic-development/prognoz_2020_2022.pdf, свободный.

Постановление Правительства Республики Тыва от 31 октября 2019 г. № 519: О прогнозе социально-экономического развития Республики Тыва на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов [Электрон. ресурс]. – 2019. – Режим доступа: http://mert.tuva.ru/upload/files/pprt_ot_31.10.2019g_519_prognoz_ser_do_2022_g_v_sede_13190.pdf, свободный.

zvezdaaltaya.ru/2019/03/selkokozyaystvennykh-potrebitelski (дата обращения 10.03.2020).

vca-tuva.ru/news/2019/07/24/8593.html (дата обращения 10.01.2020).

УДК 316.334.55

DOI 10.24411/2658-4441-2020-10015

В.С. ШМАКОВ

Институт философии и права СО РАН (Новосибирск, Россия)

ИМИТАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ КАК МЕТОД АНАЛИЗА СОЦИОКУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ЛОКАЛЬНЫХ СООБЩЕСТВ

В статье, на основе функционального анализа социокультурных процессов, структурных сдвигов, изменения качества и уровня жизни сельских локальных сообществ, представлена методика и методология анализа социокультурного развития села с применением имитационной модели. Технология имитационного моделирования даёт возможность создать модель, по своей структуре достаточной близкой к объекту-оригиналу, с большим уровнем детализации. Пред-